

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка
13. септембар 2017. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 13. 09. 2017

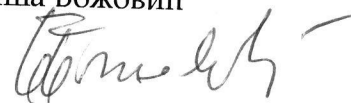
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	02-2456	14	

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ГЛАВНОМ ГРАДУ, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Балша Божовић



ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ГЛАВНОМ ГРАДУ

Члан 1.

У Закону о главном граду („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон и 101/16), у члану 12. тачка 11) мења се и гласи:

„11) на предлог градоначелника бира и разрешава заменика градоначелника и чланове Градског већа;“.

Члан 2.

Члан 23. мења се и гласи:

„Члан 23.

Градоначелника бирају грађани на непосредним изборима, општим правом гласа и тајним гласањем, на време од четири године, у складу са Законом о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 34/10-УС и 54/11).

Градоначелник има заменика кога бира Скупштина града на његов предлог и који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Уколико заменик градоначелника долази из редова одборника избором на ову функцију престаје му мандат одборника у Скупштини града.

Градоначелник и заменик градоначелника су на сталном раду у Граду.“

Члан 3.

У члану 25. став 2. мења се и гласи:

„Кандидате за чланове Градског већа предлаже градоначелник.“

Став 3. брише се.

Досадашњи ст. 4, 5, 6, 7, 8. и 9. постају ст. 3, 4, 5, 6, 7. и 8.

Члан 4.

Члан 29. мења се и гласи:

„Члан 29.

Градоначелнику може престати мандат пре истека времена на које је биран у складу са одредбама Закона о локалним изборима („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 34/10-УС и 54/11).

Престанком мандата градоначелнику, заменик градоначелника постаје вршилац дужности градоначелника.

Престанком мандата градоначелника, чланови Градског већа остају на дужности и врше текуће послове до постављења нових чланова Градског већа.

Заменик градоначелника, односно члан Градског већа може бити разрешен пре истека времена на које је биран, на предлог градоначелника или најмање једне трећине одборника, на исти начин на који је изабран.

Истовремено са предлогом за разрешење заменика градоначелника градоначелник је дужан да Скупштини града поднесе предлог за избор новог заменика градоначелника, која истовремено доноси одлуку о разрешењу и избору.

Градоначелник или заменик градоначелника који су разрешени или су поднели оставку, остају на дужности и врше текуће послове, до избора новог градоначелника или заменика градоначелника.

Члан 5.

Члан 30. брише се.

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.”

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе и у члану 189. став 5. Устава Републике Србије, по којем се положај града Београда, главног града Републике Србије, уређује законом о главном граду и статутом града Београда и да град Београд има надлежности које су Уставом и законом поверене општини и граду, а законом о главном граду могу му се поверити и друге надлежности.

II. Разлози за доношење закона

Непосредан избор градоначелника града Београда јача позицију градоначелника у извршној власти, и то законску, а не политичку. Битно је да ће сваки грађанин знати за ког кандидата за градоначелника гласа. То ће допринети чвршћој вези извршне власти и грађана, али и већој одговорности изабраног градоначелника. Грађани у градоначелнику виде особу која је одговорна за све што се дешава у граду. Јак градоначелник креира слику града Београда.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона врши се измена члана 12. тачка 11) Закона о главном граду („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон и 101/16 у даљем тексту: важећи Закон), јер се предлаже непосредан избор градоначелника.

Чланом 2. Предлога закона предлаже се измена члана 23. важећег Закона, тако да се убудуће градоначелник бира тајним гласањем на непосредним изборима, на период од четири године.

Чл. 3. и 4. Предлога закона се врши усаглашавање чл. 25. и 29. важећег Закона са предложеном изменом да се градоначелник бира на непосредним изборима, и дефинише се ситуација која настаје у случају да градоначелнику престане мандат пре истека времена на који је изабран.

Чланом 5. Предлога закона члан 30. важећег Закона се брише, јер су његове одредбе али у измењеном облику садржане у члану 4. Предлога закона.

Чланом 6. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

IV. Финансијска средства потребна за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. Анализа ефеката закона

Усвајање и примена предложеног закона у великој мери ће допринети да градоначелник Београда има неопходан легитимитет од грађана да води главни град Републике Србије.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење закона по хитном поступку се предлаже из разлога да би се избегле штетне последице по рад органа и организација града Београда које су у служби свакодневних потреба грађана.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ГЛАВНОМ ГРАДУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 12.

Скупштина града Београда, у складу са законом:

- 1) доноси Статут града Београда и Пословник Скупштине;
- 2) доноси буџет и завршни рачун града Београда;
- 3) доноси програм развоја града Београда и појединих делатности;
- 4) доноси урбанистичке планове и уређује коришћење грађевинског земљишта;
- 5) уређује начин одлагања комуналног отпада и услове обављања и развоја комуналних делатности;
- 6) доноси прописе и друге опште акте;
- 7) оснива органе, службе, јавна предузећа, установе и организације утврђене Статутом града и врши надзор над њиховим радом;
- 8) именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом;
- 9) бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине;
- 10) поставља и разрешава секретара Скупштине;
- ~~11) бира и разрешава градоначелника, и на предлог градоначелника, бира заменика градоначелника и чланове Градског већа;~~
- 11) НА ПРЕДЛОГ ГРАДОНАЧЕЛНИКА БИРА И РАЗРЕШАВА ЗАМЕНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИКА И ЧЛАНОВЕ ГРАДСКОГ ВЕЋА;
- 12) утврђује градске таксе и друге локалне приходе који граду Београду по закону припадају;
- 13) доноси акт о јавном задуживању града Београда, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
- 14) прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;

- 15) даје мишљење о републичком и регионалном просторном плану;
- 16) даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за град Београд;
- 17) даје сагласност на употребу имена и симбола града Београда;
- 18) обавља и друге послове утврђене законом и Статутом.

Члан 23.

- ~~(1) Градоначелника бира Скупштина града, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града.~~
- ~~(2) Градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.~~
- ~~(3) Председник Скупштине града предлаже кандидата за градоначелника.~~
- ~~(4) Кандидат за градоначелника предлаже кандидата за заменика градоначелника из реда одборника, кога бира Скупштина града на исти начин као градоначелника.~~
- ~~(5) Градоначелнику и заменику градоначелника избором на ове функције престаје мандат одборника у Скупштини града.~~
- ~~(6) Градоначелник и заменик градоначелника су на сталном раду у Граду.~~

ЧЛАН 23.

ГРАДОНАЧЕЛНИКА БИРАЈУ ГРАЂАНИ НА НЕПОСРЕДНИМ ИЗБОРИМА, ОПШТИМ ПРАВОМ ГЛАСА И ТАЈНИМ ГЛАСАЊЕМ, НА ВРЕМЕ ОД ЧЕТИРИ ГОДИНЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“, БР. 129/07, 34/10-УС И 54/11).

ГРАДОНАЧЕЛНИК ИМА ЗАМЕНИКА КОГА БИРА СУПШТИНА ГРАДА НА ЊЕГОВ ПРЕДЛОГ И КОЈИ ГА ЗАМЕЊУЈЕ У СЛУЧАЈУ ЊЕГОВЕ ОДСУТНОСТИ И СПРЕЧЕНОСТИ ДА ОБАВЉА СВОЈУ ДУЖНОСТ. УКОЛИКО ЗАМЕНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА ДОЛАЗИ ИЗ РЕДОВА ОДБОРНИКА ИЗБОРОМ НА ОВУ ФУНКЦИЈУ ПРЕСТАЈЕ МУ МАНДАТ ОДБОРНИКА У СКУПШТИНИ ГРАДА.

ГРАДОНАЧЕЛНИК И ЗАМЕНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА СУ НА СТАЛНОМ РАДУ У ГРАДУ.

Члан 25.

(1) Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника, као и чланови Градског већа које бира Скупштина града, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника.

~~(2) Кандидате за чланове Градског већа предлаже кандидат за градоначелника.~~

КАНДИДАТЕ ЗА ЧЛАНОВЕ ГРАДСКОГ ВЕЋА ПРЕДЛАЖЕ ГРАДОНАЧЕЛНИК.

~~(3) Када одлучује о избору градоначелника, Скупштина града истовремено одлучује о избору заменика градоначелника и чланова Градског већа.~~

(4) Градоначелник је председник Градског већа.

(5) Заменик градоначелника је члан Градског већа по функцији.

(6) Скупштина града, на предлог градоначелника, бира 13 чланова Градског већа.

(7) Чланови Градског већа које бира Скупштина града не могу истовремено бити и одборници, а могу бити задужени за једно или више одређених подручја из надлежности Града.

(8) Одборнику који буде изабран за члана Градског већа престаје одборнички мандат.

(9) Чланови Градског већа могу бити на сталном раду у Граду.

Члан 29.

~~(1) Градоначелник може бити разрешен пре истека времена на које је биран, на образложени предлог најмање трећине одборника, на исти начин на који је изабран.~~

~~(2) О предлогу за разрешење градоначелника мора се расправљати и одлучивати у року од 15 дана од дана достављања предлога председнику Скупштине града.~~

~~(3) Ако Скупштина града не разреши градоначелника, одборници који су поднели предлог за разрешење не могу поново предложити разрешење градоначелника, пре истека рока од шест месеци од одбијања претходног предлога.~~

ЧЛАН 29.

ГРАДОНАЧЕЛНИКУ МОЖЕ ПРЕСТАТИ МАНДАТ ПРЕ ИСТЕКА ВРЕМЕНА НА КОЈЕ ЈЕ БИРАН У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“, БР. 129/07, 34/10-УС И54/11).

ПРЕСТАНКОМ МАНДАТА ГРАДОНАЧЕЛНИКУ ЗАМЕНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА ПОСТАЈЕ ВРШИЛАЦ ДУЖНОСТИ ГРАДОНАЧЕЛНИКА.

ПРЕСТАНКОМ МАНДАТА ГРАДОНАЧЕЛНИКА, ЧЛАНОВИ ГРАДСКОГ ВЕЋА ОСТАЈУ НА ДУЖНОСТИ И ВРШЕ ТЕКУЋЕ ПОСЛОВЕ ДО ПОСТАВЉЕЊА НОВИХ ЧЛАНОВА ГРАДСКОГ ВЕЋА.

ЗАМЕНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА, ОДНОСНО ЧЛАН ГРАДСКОГ ВЕЋА МОЖЕ БИТИ РАЗРЕШЕН ПРЕ ИСТЕКА ВРЕМЕНА НА КОЈЕ ЈЕ БИРАН, НА ПРЕДЛОГ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ИЛИ НАЈМАЊЕ ЈЕДНЕ ТРЕЋИНЕ ОДБОРНИКА, НА ИСТИ НАЧИН НА КОЈИ ЈЕ ИЗАБРАН.

ИСТОВРЕМЕНО СА ПРЕДЛОГОМ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ ЗАМЕНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИК ЈЕ ДУЖАН ДА СКУПШТИНИ ГРАДА ПОДНЕСЕ ПРЕДЛОГ ЗА ИЗБОР НОВОГ ЗАМЕНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИКА, КОЈА ИСТОВРЕМЕНО ДОНОСИ ОДЛУКУ О РАЗРЕШЕЊУ И ИЗБОРУ.

ГРАДОНАЧЕЛНИК ИЛИ ЗАМЕНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА КОЈИ СУ РАЗРЕШЕНИ ИЛИ СУ ПОДНЕЛИ ОСТАВКУ, ОСТАЈУ НА ДУЖНОСТИ И ВРШЕ ТЕКУЋЕ ПОСЛОВЕ, ДО ИЗБОРА НОВОГ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ИЛИ ЗАМЕНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИКА.

Члан 30.

~~(1) Разрешењем или оставком градоначелника престаје мандат заменика градоначелника и Градског већа.~~

~~(2) Заменик градоначелника, односно члан Градског већа, могу бити разрешени пре истека времена на које су бирани, на предлог градоначелника или најмање једне трећине одборника, на исти начин на који су изабрани.~~

~~(3) Истовремено са предлогом за разрешење заменика градоначелника или члана Градског већа, градоначелник је дужан да Скупштини града поднесе предлог за избор новог заменика градоначелника или члана Градског већа, која истовремено доноси одлуку о разрешењу и избору.~~

~~(4) Градоначелник, заменик градоначелника или члан Градског већа који су разрешени или су поднели оставку, остају на дужности и врше текуће послове, до избора новог градоначелника, заменика градоначелника или члана Градског већа.~~

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Балша Божовић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о главном граду.
(*Proposal of the amendments of the Law on the Capital City*).

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права ЕУ и оцене усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и оцене усклађености са њима

/

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Будући да у области уређења положаја, надлежности и органа главних градова не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа, органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 24. август 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Балца Божовић

